**Управление Роскомнадзора**

**по Республике Марий Эл**

Программа семинара-совещания

**«Соблюдение требований законодательства Российской Федерации**

**средствами массовой информации, распространяемыми на территории Республики Марий Эл»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Время** | **Содержание блока** | **Выступающие, ведущие** |
| **с 9.30** | *Регистрация участников семинара-совещания* |
| **10.00-10.05** | Вступительное слово | **Береснев Роман Александрович** – Главный Федеральный инспектор по Республике Марий Эл |
| **10.05-10.15** | Анализ работы Управления в 2013 году.  | **Репина Екатерина Аркадьевна** – ведущий специалист-эксперт Управления Роскомнадзора по Республике Марий Эл; |
| **10.15-10.20** | Ответы на вопросы |
| **10.20-10.30** | Контроль и надзор в сфере электронных средств массовой информации | **Суворов Александр Николаевич** – ведущий специалист-эксперт Управления Роскомнадзора по Республике Марий Эл |
| **10.30-10.35** | Ответы на вопросы |
| **10.35-10.45** | Взаимодействие органов прокуратуры и средств массовой информации с целью совершенствования системы профилактики преступлений и правонарушений, повышения уровня правовой культуры и юридической грамотности граждан | **Лаптева Ольга Александровна** – помощник прокурора Республики Марий Эл |
| **10.45-10.50** | Ответы на вопросы |
| **10.50-11.00** | Распространение персональных данных граждан в средствах массовой информации | **Валеев Тимур Рафикович** – ведущий специалист-эксперт Управления Роскомнадзора по Республике Марий Эл |
| **11.00-11.05** | Ответы на вопросы |
| **5-11.15** | Вопросы правоприменения законодательства о рекламе | **Куканова Ольга Александровна** - начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл |
| **11.15-11.20** | Ответы на вопросы |
| **11.20-11.30** | Участие средств массовой информации в избирательных компаниях | **Патрушева Галина Александровна** – заместитель председателяЦИК Республики Марий Эл |
| **11.30-11.35** | Ответы на вопросы |
| **11.35-11.40** | Подведение итогов семинара-совещания | **Шишкин Геннадий Анатольевич** – руководитель Управления Роскомнадзора по Республике Марий Эл |

**Тезисы к докладу ведущего специалиста-эксперта Управления Роскомнадзора по Республике Марий Эл Репиной Екатерины Аркадьевны**

**Показатели деятельности Управления Роскомнадзора по Республике Марий Эл по ведению реестра СМИ**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2009г.** | **2010г.** | **2011г.** | **2012г.** | **2013г.** |
| Количество вновь зарегистрированных СМИ | 18 | 20 | 13 | 20 | 20 |
| Количество аннулированных СМИ | 40 | 58 | 27 | 25 | 15 |
| Общее количество действующих СМИ на конец отчетного периода | 179 | 141 | 127 | 122 | 125 |

**Количество контрольных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2009г.** | **2010г.** | **2011г.** | **2012г.** | **2013г.** | **2014** |
| 50 | 42 | 53 | 69 | 114 | 118 |

**Нарушения, выявленные Управлением Роскомнадзора по Республике Марий Эл**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2011г.** | **2012г.** | **2013г.** |
| Изготовление или распространение продукции незарегистрированного или не прошедшего перерегистрацию в установленном законом порядке средства массовой информации, а также распространение продукции СМИ после решения о прекращении или приостановлении выпуска СМИ (ст. 8, 11, 16 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1) | **1** | **2** | **1** |
| Незаконное распространение продукции средства массовой информации без его регистрации (ст. 8 закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1) | **1** | **-** | **-** |
| Неуведомление об изменении местонахождения редакции, доменного имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для сетевого издания, периодичности выпуска и максимального объема средств массовой информации (ст. 11 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1) | **-** | **2** | **2** |
| Непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом (ст.11, 20 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации") | **-** | **1** | **-** |
| Нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов (ст. 7 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документа") | **6** | **7** | **16** |
| Нарушение порядка объявления выходных данных в выпуске средства массовой информации (ст. 27 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1) | **4** | **12** | **15** |
| Невыход средства массовой информации в свет более одного года (ст. 15 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1) | **-** | **10** | **3** |
| Нарушение законодательства о выборах в части порядка опубликования (обнародования) материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов (Федеральный закон от 12.06.2002г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации") | **1** | **-** | **1** |
| Изготовление или распространение продукции незарегистрированного или не прошедшего перерегистрацию в установленном законом порядке средства массовой информации, а также распространение продукции СМИ после решения о прекращении или приостановлении выпуска СМИ (ст. 8, 11, 16 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1) | **1** | **2** | **1** |

**Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность средств массовой информации**

1. Закон РФ от 27.12.1991г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»:

- ст. 4 – «Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации»;

- ст. 11 – «Перерегистрация и уведомление»;

- ст. 15 – «Признание свидетельства о регистрации недействительным»;

- ст. 20 – «Устав редакции»;

- ст. 27 – «Выходные данные»;

- ст. 31 – «Лицензия на вещание»;

- ст. 37 – «Эротические издания»

1. Федеральный закон от 29.12.1994г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»:

- ст.7 – «Доставка обязательного экземпляра печатных изданий»;

- ч.3 ст.12 – «Доставка обязательного экземпляра аудиовизуальной продукции»

1. Федеральный закон от 25.07.2002г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»:

- ст. 8 – «Предупреждение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности»

1. Федеральный закон от 27.07.2006г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
2. Федеральный закон от 08.01.1998г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»
3. Закон РФ от 21.07.1993г. № 5485-1 «О государственной тайне»
4. Федеральный закон от 29.12.2010г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»
5. Федеральный закон от 27.07.2006г. № 152-ФЗ «О персональных данных»
6. Федеральный закон от 02.07.2013г. № 187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях»
7. Постановление Правительства РФ от 26.10.2012г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»

**Тезисы к докладу помощника прокурора Республики Марий Эл Лаптевой Ольги Александровны**

Изменения в федеральном законодательстве, регламентирующем отдельные вопросы деятельности средств массовой информации, произошедшие в 2013 году.

**1.Федеральный закон от 05.04.2013 №34-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**:

- часть 1 статьи 4 Федерального закона дополнена положением, устанавливающим запрет на использование средств массовой информации в целях распространения материалов, содержащих нецензурную брань.

- на основании статьи 2 Федерального закона статья 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена частью 3, устанавливающей ответственность за изготовление или распространение продукции средства массовой информации, содержащей нецензурную брань; предусматривается ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 2 тысяч до 3 тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от 5 тысяч до 20 тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - от 20 тысяч до 200 тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. **Федеральный закон от 05.04.2013 N 50-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия)»**:

- установлен запрет на распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего, за исключением случаев, установленных Законом.

- за нарушение названного запрета в КоАП РФ установлена административная ответственность (если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния) в виде наложения административного штрафа на граждан - в размере от 3 тыс. до 5 тыс. рублей; на должностных лиц - от 30 тыс. до 50 тыс. рублей; на юридических лиц - от 400 тыс. до 1 млн. рублей с конфискацией предмета административного правонарушения;

- в числе поводов для включения в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено названо распространение информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия) с нарушением требований законодательства.

3.**Федеральный закон от 02.07.2013 №158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения»**:

- на редакции средств массовой информации возложена обязанность незамедлительно и на безвозмездной основе выпускать в свет (в эфир) по требованию федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, экстренную информацию об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий.

4.**Федеральный закон от 02.07.2013 №185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"**:

установлено, что не требуется регистрация радио- и телепрограмм, распространяемых по кабельным сетям, ограниченным помещением и территорией ***одного государственного учреждения, одной образовательной организации или одного промышленного предприятия либо имеющим не более десяти абонентов.***

5. **Федеральный закон от 29.06.2013 № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей»:**

- К информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, отнесена информация, отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 6.21, устанавливающей ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, устанавливается ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 4 000 до 5 000 рублей, на должностных лиц – от 40 000 до 50 000 рублей, на юридических лиц – от 800 000 до 1 000 000 рублей либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Для иностранных граждан и лиц без гражданства предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от 4 000 до 5 000 рублей либо административный арест на срок до 15 суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

6**. Федеральный закон от 02.07.2013 N 162-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации":**

-установлен запрет на распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей сведения дискриминационного характера, то есть: ***какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, в которых право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами***.

Лица, распространяющие информацию о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащую ограничения дискриминационного характера, привлекаются к административной ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: 1). абзац 1 статьи 5.62 (дискриминация) изложен в новой редакции «Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей».

2). КоАП РФ дополнен статьей 13.11.1, устанавливающей ответственность за распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера, установлена ответственность в виде административного штрафа на граждан - от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 3 до 5 тысяч рублей; на юридических лиц - от 10 тысяч до 15 тысяч рублей.

7.**Федеральный** **закон** **от 23.07.2013 N 202-ФЗ «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения информационной открытости саморегулируемых организаций»:**

**-**сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации включены в перечень поводов к возбуждению дела об административном правонарушении при банкротстве.

**Тезисы к докладу ведущего специалиста-эксперта Управления Роскомнадзора по Республике Марий Эл** **Валеева Тимура Рафиковича**

В соответствии со ст. 4 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-I"О средствах массовой информации" не допускается использование средств массовой информации для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну. На специальную охрану тайны указывается, в том числе и в федеральном законе «О персональных данных» (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2010г. №16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации».).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных указанным Федеральным законом. Обработка персональных данных допускается в случаях, перечисленных в указанной статье, в том числе, если обработка персональных данных необходима для осуществления профессиональной деятельности журналиста и (или) законной деятельности средства массовой информации при условии, что при этом не нарушаются права и законные интересы субъекта персональных данных.

Статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» установлено, что Операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом. Кроме того, статьей 49 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-I "О средствах массовой информации" установлена обязанность журналиста получать согласие на распространение в средстве массовой информации сведений о личной жизни гражданина от самого гражданина или его законных представителей (за исключением случаев, когда это необходимо для защиты общественных интересов).